

# ÍNDICE

## Tomo I

Lista de siglas, acrónimos y abreviaturas	16
Introducción: Un pacto por la legalidad, el emprendimiento y un futuro con equidad para todos	43
<b>PACTOS ESTRUCTURALES</b>	<b>53</b>
<b>I. PACTO POR LA LEGALIDAD: SEGURIDAD EFECTIVA Y JUSTICIA TRANSPARENTE PARA QUE TODOS VIVAMOS CON LIBERTAD Y EN DEMOCRACIA</b>	<b>55</b>
<b>Introducción</b>	<b>57</b>
A. Seguridad, autoridad y orden para la libertad: Defensa Nacional, seguridad ciudadana y colaboración ciudadana	59
B. Imperio de la ley: derechos humanos, justicia accesible, oportuna y en toda Colombia, para todos	96
C. Alianza contra la corrupción: tolerancia cero con los corruptos	116
D. Colombia en la escena global: política exterior responsable, innovadora y constructiva	132
E. Participación ciudadana: promoviendo el diálogo social e intercultural, la inclusión democrática y el respeto por la libertad de cultos para la equidad	153
<b>II. PACTO POR EL EMPRENDIMIENTO, LA FORMALIZACIÓN Y LA PRODUCTIVIDAD: UNA ECONOMÍA DINÁMICA, INCLUYENTE Y SOSTENIBLE QUE POTENCIE TODOS NUESTROS TALENTOS</b>	<b>171</b>
<b>Introducción</b>	<b>173</b>
A. Entorno para crecer: formalización, emprendimiento y dinamización empresarial	175
B. Transformación empresarial: desarrollo productivo, innovación y adopción tecnológica para la productividad	189
C. Un mundo de posibilidades: aprovechamiento de mercados internacionales y atracción de inversiones productivas	210

VIII.	PACTO POR LA CALIDAD Y EFICIENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS: AGUA Y ENERGÍA PARA PROMOVER LA COMPETITIVIDAD Y EL BIENESTAR DE TODOS	735
	<b>Introducción</b>	<b>737</b>
	A. Energía que transforma: hacia un sector energético más innovador, competitivo, limpio y equitativo	738
	B. Agua limpia y saneamiento básico adecuado: hacia una gestión responsable, sostenible y equitativa	751
IX.	PACTO POR LOS RECURSOS MINERO-ENERGÉTICOS PARA EL CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y LA EXPANSIÓN DE OPORTUNIDADES	773
	<b>Introducción</b>	<b>775</b>
	A. Desarrollo minero-energético con responsabilidad ambiental y social	776
	B. Seguridad energética para el desarrollo productivo	790
X.	PACTO POR LA PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE NUESTRA CULTURA Y DESARROLLO DE LA ECONOMÍA NARANJA	807
	<b>Introducción</b>	<b>809</b>
	A. Todos somos cultura: la esencia de un país que se transforma desde los territorios	811
	B. Colombia naranja: desarrollo del emprendimiento de base artística, creativa y tecnológica para la creación de nuevas industrias	824
XI.	PACTO POR LA CONSTRUCCIÓN DE PAZ: CULTURA DE LA LEGALIDAD, CONVIVENCIA, ESTABILIZACIÓN Y VÍCTIMAS	847
	<b>Introducción</b>	<b>849</b>
	A. Acciones efectivas para la política de estabilización: intervención coordinada en zonas estratégicas con seguridad, justicia y equidad	854
	B. Mayor coordinación y eficiencia para la estabilización	877
	C. Instrumentos y herramientas que orientan la inversión y el gasto eficiente para la estabilización, la construcción de paz y la cultura de la legalidad	885
	D. Reparación: Colombia atiende y repara a las víctimas	892

## Tomo II

	<b>Lista de siglas, acrónimos y abreviaturas</b>	<b>924</b>
XII.	<b>PACTO POR LA EQUIDAD DE OPORTUNIDADES PARA GRUPOS ÉTNICOS: INDÍGENAS, NEGROS, AFROCOLOMBIANOS, RAIZALES, PALENQUEROS Y RROM</b>	951
	<b>Introducción</b>	<b>953</b>
	A. Diagnóstico, objetivos y estrategias para la equidad de oportunidades de grupos étnicos	957
	B. Capítulo de grupos indígenas	1008
	C. Capítulo de Rrom	1056
	D. Capítulo de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	1074
XIII.	<b>PACTO POR LA INCLUSIÓN DE TODAS LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD</b>	1111
	<b>Introducción</b>	<b>1113</b>
	A. Alianza por la inclusión y la dignidad de todas las personas con discapacidad	1115
XIV.	<b>PACTO DE EQUIDAD PARA LAS MUJERES</b>	1131
	<b>Introducción</b>	<b>1133</b>
	A. Fortalecimiento de la institucionalidad de género para las mujeres en Colombia	1135
	B. Educación y empoderamiento económico para la eliminación de brechas de género en el mundo del trabajo	1140
	C. El cuidado, una apuesta de articulación y corresponsabilidad	1151
	D. Participación de las mujeres en escenarios de poder y toma de decisiones	1157
	E. Promoción de los derechos sexuales y los derechos reproductivos para niñas, niños y adolescentes	1162
	F. Derecho de las mujeres a una vida libre de violencias	1168
	G. Mujeres rurales como agentes de transformación en el campo	1175
	H. Equidad para las mujeres en la construcción de paz	1180

XV.	PACTO POR UNA GESTIÓN PÚBLICA EFECTIVA	1191
	<b>Introducción</b>	<b>1193</b>
	A. Transformación de la Administración pública	1194
	B. Gasto público efectivo	1203
XVI.	PACTO POR LA DESCENTRALIZACIÓN: CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES	1215
	<b>Introducción</b>	<b>1217</b>
	A. Políticas e inversiones para el desarrollo, el ordenamiento y el fortalecimiento de la asociatividad	1223
	B. Estimular tanto la productividad como la equidad, a través de la conectividad y los vínculos entre la ciudad y el campo	1234
	C. Desarrollo urbano y Sistema de Ciudades (SC) para la sostenibilidad, la productividad y la calidad de vida	1249
	D. Gobiernos territoriales capaces y efectivos: fortalecimiento institucional y modernización para la descentralización efectiva y responsable	1262
	E. Instrumentos e información para la toma de decisiones que promuevan el desarrollo regional	1273
	 PACTOS POR LA PRODUCTIVIDAD Y LA EQUIDAD DE LAS REGIONES	 1291
	<b>Introducción</b>	<b>1293</b>
	A. Diagnóstico general	1300
XVII.	PACTO REGIÓN PACÍFICO: DIVERSIDAD PARA LA EQUIDAD, LA CONVIVENCIA PACÍFICA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE	1307
	<b>Introducción</b>	<b>1309</b>
	1. Visión regional	1310
	2. Diagnóstico	1311
	3. Pacto regional	1314
	4. Estrategias diferenciadas en el Pacífico	1316
	5. Metas	1320

XVIII.	PACTO REGIÓN CARIBE: UNA TRANSFORMACIÓN PARA LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y LA EQUIDAD	1323
	<b>Introducción</b>	<b>1325</b>
	1. Visión regional	1326
	2. Diagnóstico	1327
	3. Pacto regional	1329
	4. Acciones diferenciadas para la superación de la pobreza en La Guajira	1331
	5. Garantía de la prestación eficiente del servicio de energía en la Región Caribe	1332
	6. Metas	1334
XIX.	PACTO SEAFLOWER REGION: POR UNA REGIÓN PRÓSPERA, SEGURA Y SOSTENIBLE	1335
	<b>Introducción</b>	<b>1337</b>
	1. Visión regional	1338
	2. Diagnóstico	1339
	3. Pacto regional	1341
	4. Metas	1343
XX.	PACTO REGIÓN CENTRAL: CENTRO DE INNOVACIÓN Y NODO LOGÍSTICO DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA NACIONAL E INTERNACIONAL	1345
	<b>Introducción</b>	<b>1347</b>
	1. Visión regional	1348
	2. Diagnóstico	1349
	3. Pacto regional	1351
	4. Metas	1353
XXI.	PACTO REGIÓN SANTANDERES: EJE LOGÍSTICO, COMPETITIVO Y SOSTENIBLE DE COLOMBIA	1355
	<b>Introducción</b>	<b>1357</b>
	1. Visión regional	1358
	2. Diagnóstico	1359

3. Pacto regional	1361
4. Consideraciones especiales: aspectos fronterizos	1363
5. Metas	1364
<b>XXII. PACTO REGIÓN AMAZONIA: DESARROLLO SOSTENIBLE POR UNA AMAZONIA VIVA</b>	1365
<b>Introducción</b>	1367
1. Visión de la región	1368
2. Diagnóstico	1369
3. Pacto regional	1371
4. Consideraciones especiales	1373
5. Metas	1374
<b>XXIII. PACTO EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA: CONECTAR PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO LOGÍSTICO SOSTENIBLE</b>	1375
<b>Introducción</b>	1377
1. Visión regional	1378
2. Diagnóstico	1378
3. Conectividad y actividades económicas en Antioquia	1379
4. Eje Cafetero logístico, turístico y cultural	1380
5. Pacto regional	1381
6. Metas	1384
<b>XXIV. PACTO REGIÓN LLANOS-ORINOQUIA: CONECTAR Y POTENCIAR LA DESPENSA SOSTENIBLE DE LA REGIÓN CON EL PAÍS Y EL MUNDO</b>	1385
<b>Introducción</b>	1387
1. Visión regional	1388
2. Diagnóstico	1389
3. Pacto regional	1391
4. Consideraciones especiales: aspectos fronterizos	1394
5. Metas	1394

XXV. PACTO REGIÓN OCÉANOS: COLOMBIA, POTENCIA BIOCEÁNICA	1395
<b>Introducción</b>	<b>1397</b>
1. Visión regional	1398
2. Diagnóstico	1399
3. Pacto regional	1401
4. Metas	1403
CONSISTENCIA MACROECONÓMICA Y METAS	1409
XXVI. CONSISTENCIA MACROECONÓMICA, FISCAL Y DE RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES	1411
A. Fundamentos macroeconómicos del PND	1413
B. Estrategia fiscal y macroeconómica	1436
C. Aseguramiento de la institucionalidad fiscal	1440
D. Iniciativas de regulación financiera para la profundización financiera	1450
XXVII. METAS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	1463
<b>Introducción</b>	<b>1465</b>
A. Diagnóstico	1466
B. Lineamientos para el seguimiento a metas de Gobierno	1466
C. Lineamientos para la evaluación de políticas públicas	1467
D. Indicadores y metas del PND	1468
XXVIII. ANEXO: ALINEACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	1571
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES	1609
LEY 1955 DE 2019	1759